Анализ № 7

Анализ и оценка на изпълнение на контролните функции, извършвани от компетентните органи

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Компетентни органи с функции за осъществяване на контрол по управление на отпадъците 3

2. Анализ и оценка на изпълнение на контролните функции, осъществявани от община Благоевград 5

9. Основни изводи и препоръки 5

1. Компетентни органи с функции за осъществяване на контрол по управление на отпадъците

Контролните функции на съответните компетентни органи са разписани детайлно в Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

- ✓ МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ (МОСВ)

Контролните функции по отношение на дейностите в съответствие с разрешителните, издадени на организациите по оползотворяване и на лица, изпълняващи индивидуално задълженията си за управление на масоворазпространените отпадъци се изпълняват от МОСВ. МОСВ осъществява и методически и координационни функции по отношение осъществяването на инспекции от РИОСВ, като разработва указания и инструкции и осъществява периодично обучение на РИОСВ относно осъществяването на инспекции. Координираща дирекция в МОСВ е създадената дирекция „Национален координационен център“.

- ✓ РЕГИОНАЛНИ ИНСПЕКЦИИ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ (РИОСВ)

С най-широки функции за контрол по отношение на спазване на изискванията на ЗУО и наредбите към него са регионалните звена на МОСВ – РИОСВ. РИОСВ осъществяват инспекции и контрол относно широк кръг нормативни изисквания, в т.ч: чистота на въздуха, индустриални емисии, отпадъчни води, защитени територии, както и зони от НАТУРА 2000 и др.

РИОСВ упражняват контрол за спазване изискванията за третиране на отпадъци и на условията по разрешението за отпадъци и комплексно разрешително, съответно по регистрационния документ, за:

- дейностите, свързани с образуване, събиране, включително разделното на отпадъци, съхраняване, транспортиране, третиране на отпадъци на територията на съответната РИОСВ;
- съоръженията и инсталациите за съхраняване и третиране на отпадъци.

РИОСВ контролират и отчетността и предоставянето на информация по ЗУО, както и изпълнение на задълженията на кметовете на общини, свързани с управлението на отпадъците.

РИОСВ упражнява контрол и за правилното начисляване и своевременното заплащане на продуктовата такса за масоворазпространените отпадъци, както и за изпълнение на задълженията на собствениците на депа относно обезвреждането на отпадъци чрез депониране.

МОСВ е разработило и прилага унифициран интегриран подход за осъществяване на инспекциите и контрола и одобри единна Инструкция за планиране и отчитане на контролната дейност на РИОСВ[1] със специален раздел за сектор „Управление на отпадъците”.

[1] Инструкцията е публикувана на интернет страницата на МОСВ: https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/zakonodatelstvo/

Превантивният контрол се осъществява на най-ранен етап чрез екологичната оценка при одобряването на планове и програми; чрез оценката на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата НАТУРА; чрез ОВОС, като условие в развитието на инвестиционния процес, както и чрез процедурите по издаване на комплексни и други разрешителни, предвидени в ЗУО и други екологични закони.

Текущият контрол се осъществява чрез:

- Планови проверки, които се извършват въз основа на изготвен годишен план за контролната дейност на РИОСВ, утвърден от министъра на околната среда и водите, основаващи се на минималните изисквания на законодателството за честота на инспекциите.
- Извънпланови проверки, които са реагиращи, по жалби на физически или юридически лица, или вследствие на аварийни или бедствени ситуации
- Специални, в следствие на разпореждане на държавен орган, прокуратура, областен управител или по искане на други институции, както и проверки, свързани със сезонни производства и др.

Последващият контрол се осъществява чрез проследяване на:

- резултатите от изпълнение на мерките и условията, предвидени в решението по ОВОС и разрешителните
- изпълнението на предписанията, дадени на контролираните лица по време на извършването на превантивния и текущия контрол.

В изпълнение на инструкцията планът и отчетът за осъществената контролна дейност, разработени по формат, определен с инструкцията, се представят на интернет страницата на всяка РИОСВ, а МОСВ публикува ежемесечно и годишно обобщен отчет за цялата страна за резултатите от осъществения контрол.

✓ КМЕТОВЕ НА ОБЩИНИ

Кметовете на общини имат също значителни правомощия в сферата на инспекциите, като ЗУО им предоставя правомощия за контрол на:

1. дейностите, свързани с образуване, събиране, включително разделното, съхраняване, транспортиране, третиране на битови и строителни отпадъци

2. дейностите по депониране на производствени и опасни отпадъци на общински и/или регионални депа

3. площадките за дейностите с ОЧЦМ

4. спазването на други изисквания, определени с наредбата на общините за управление на отпадъците

5. изоставянето на битови отпадъци и нерегламентираното им изхвърляне.

Кметът на общината контролира и закриването, рекултивацията на терените и последващия мониторинг на депата за битови и строителни отпадъци на територията на съответната община.

2. Анализ и оценка на изпълнение на контролните функции, осъществявани от община Благоевград

В Община Благоевград е обособена Дирекция „Екология и чиста среда“, към която има изградено звено „Инспекторат“, занимаващо се и с контролни функции по управление на отпадъците

Дирекцията включва единадесет експерта, а звено „Инспекторат“ се състои от един експерт и десет инспектора

В Община Благоевград не е налична информация за създаден регистър на обектите, които подлежат на контрол от страна на общината.

Не е налична информация, че се съставя годишен план за осъществяване на контролната дейност по управление на отпадъците.

9. Основни изводи и препоръки

На основата на направения анализ на контролната дейност, могат да се направят следните основни изводи:

- ✓ Необходими са допълнителни обучения на експертите от дирекция „Екология и чиста среда“ и инспекторите от звено „Инспекторат“ относно новите нормативни изисквания, касаещи управлението на отпадъците.
- ✓ Общината следва да разработи информационна платформа по отношение на контролната дейност имаща отношение към управлението на отпадъците.